KRAJSKÝ ÚŘAD JIHOMORAVSKÉHO KRAJE

Odbor životního prostředí
Žerotínovo náměstí 3/5, 601 82 Brno

Č. j.:	Sp. zn.:	Vyřizuje/linka	Brno
JMK 111674/2011	S – JMK 111674/2011/OŽP/Bl	Mgr. Bláha/1538	16.12.2011

O P A T Ř E N Í O B E C N É P O V A H Y

Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor životního prostředí, jako věcně i místně příslušný orgán ochrany přírody a krajiny ve smyslu ustanovení § 29 odst. 1) a § 67 odst. 1) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů, podle ustanovení § 171 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), a ustanovení § 77a odst. 5 písm. h) zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“), **v souladu s ustanovením § 56 odst. 2 písm. b) a c) a na základě § 56 odst. 4 zákona o ochraně přírody a krajiny** vydává toto opatření obecné povahy:

I.

Povoluje se výjimka ze zákazu škodlivě zasahovat do přirozeného vývoje zvláště chráněného živočicha bobra evropského (*Castor fiber*), konkrétně ze zákazu ničit jeho sídla a rušit jej (§ 50 odst. 1 a 2 zákona o ochraně přírody a krajiny)

a) likvidací bobřích nor a odstraňováním bobřích hradů;

b) odstraňováním nebo zprůtočňováním bobřích hrází.

II.

Výjimka se povoluje

a) správcům vodních toků[1];

b) vlastníkům nebo správcům vodních děl[2] uvedených v čl. III;

c) vlastníkům nebo správcům ostatních staveb uvedených v čl. V písm. b)

(dále jen „oprávněné osoby“) v zájmu prevence závažných majetkových škod, veřejného zdraví, veřejné bezpečnosti nebo z jiných naléhavých důvodů převažujícího veřejného zájmu; zejména v případech, kdy bobří sídla ohrožují bezpečnost a stabilitu staveb infrastruktury, znemožňují plynulý odtok vody při povodni nebo významně omezují hospodářské využití okolních pozemků tak, že je nelze využívat v souladu s druhem pozemku a způsobem jeho využití.[3]

---

[1] § 48 zákona č. 254/2001 Sb., vodního zákona, ve znění pozdějších předpisů.
[2] § 55 zákona č. 254/2001 Sb., vodního zákona, ve znění pozdějších předpisů.
[3] § 2 odst. 3 zákona č. 344/1992 Sb., katastrálního zákona, ve znění pozdějších předpisů, a § 8 odst. 1 písm. e) vyhlášky Českého úřadu zeměměřického a katastrálního č. 26/2007 Sb., katastrální vyhlášky, ve znění pozdějších předpisů.

III.

Výjimku lze uplatňovat na území, na němž Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor životního prostředí, vykonává státní správu v ochraně přírody a krajiny, kromě zvláště chráněných území včetně jejich ochranných pásem a kromě evropsky významných lokalit, kde je bobr evropský předmětem ochrany, a to na

a) umělých kanálech a upravených vodních tocích mimo přirozené koryto;[4]

b) rybnících a umělých vodních nádržích;

c) ochranných hrázích;

d) zařízeních zajišťujících u vodních děl uvedených pod písm. b) a c) ochrannou nebo doplňkovou funkci (drenážní systémy, odvodnění, těsnící prvky apod.)

IV.

Výjimku lze uplatňovat ode dne nabytí účinnosti tohoto opatření každoročně v období od 15. března do 15. dubna a od 1. srpna do 31. října.

V.

V případě bezprostředního ohrožení veřejného zdraví, veřejné bezpečnosti či jiného převažujícího veřejného zájmu nebo v případě bezprostřední hrozby vzniku závažné škody na majetku

a) neplatí časové omezení podle čl. IV;

b) lze výjimku uplatňovat rovněž na stavbách, které nespadají pod vymezení uvedené v čl. III. písm. a) až d).

Za bezprostřední hrozbu se pro účely tohoto opatření považuje taková, jejíž následky by zjevně nastaly dříve než za 15 dnů.

VI.

Výjimku lze uplatňovat za těchto podmínek:

1. **Bobří hrady mohou být odstraněny pouze v případě, že takový zásah bude nevyhnutelný v souvislosti s likvidací bobřích nor.**

2. **Oprávněná osoba, která hodlá provést zásah povolený touto výjimkou, to oznámí nejméně 15 dnů předem Krajskému úřadu Jihomoravského kraje, odboru životního prostředí. Tato povinnost neplatí v případě zásahů provedených podle čl. V.**

3. **Oznámení podle bodu 2 musí obsahovat**

   a) datum zásahu;

   b) důvod zásahu;

   c) přesnou lokalizaci místa zásahu s uvedením katastrálního území a se situačním zákresem do katastrální mapy;

   d) popis prováděných opatření;

[4] § 44 odst. 2 zákona č. 254/2001 Sb., vodního zákona, ve znění pozdějších předpisů.

e) fotodokumentaci místa zásahu před provedením zásahu.

4. Oprávněná osoba zašle Krajskému úřadu Jihomoravského kraje, odboru životního prostředí, oznámení o provedeném zásahu, a to do 15 dnů od jeho ukončení. Oznámení musí obsahovat sdělení, zda byl zásah proveden způsobem popsaným v oznámení dle bodu 2, případně v čem se od předpokládaného průběhu lišil. V případě zásahů podle čl. V musí oznámení obsahovat náležitosti dle bodu 3.

VII.

Pokud byly zásahy definované v čl. I povoleny dosud platným rozhodnutím Krajského úřadu Jihomoravského kraje vydaným před účinností tohoto opatření, začínají podmínky stanovené tímto opatřením platit prvním dnem po skončení platnosti příslušného rozhodnutí.

VIII.

Výjimka povolená tímto opatřením platí po dobu šesti let ode dne nabytí účinnosti tohoto opatření.

O d ů v o d n ě n í

V průběhu posledních 20 let bylo na území jižní Moravy zaznamenáno plošné šíření bobra evropského, který je zvláště chráněným živočichem zařazeným v kategorii silně ohrožených druhů. V současné době bobr osídluje řeky i malé vodní toky, odvodňovací či závlahové kanály i rybníky a vodní nádrže. Tyto vodní plochy se často nacházejí v intenzivně obhospodařované zemědělské krajině, komplexech hospodářsky využívaného lesa nebo v blízkosti lidských sídel či technických zařízení. Na takových lokalitách pak dochází k nejčastějším střetům mezi zájmy vlastníků či uživatelů dotčených nemovitostí a zákonnou ochranou bobra.

Správní praxe posledních několika let zaznamenala řadu žádostí o náhradu škod způsobených bobrem evropským, které lze rozdělit na škody způsobené přímou konzumací zemědělských plodin, škody způsobené na trvalých porostech (kácením a poškozováním dřevin) a škody na nesklizených zemědělských plodinách, kdy v důsledku stavby hrází na kanálech nebo menších vodních tocích dochází k podmáčení sousedních pozemků. V posledně jmenovaném případě může docházet i k tomu, že zemědělský pozemek je nevyužitelný, pak má poškozený nárok na náhradu újmy za ztížení zemědělského hospodaření (§ 58 zákona o ochraně přírody a krajiny). Vedle toho však přibývá případů, kdy činností bobra vznikají škody, které podle současně platné legislativy nelze hradit, často jsou to však závažné škody na majetku nebo jde o přímé ohrožení veřejného zdraví, veřejné bezpečnosti či jiného veřejného zájmu. Riziko vzniku těchto škod je spojeno jednak se stavbou bobřích hrází a hradů, jednak s budováním nor, zejména v hrázích rybníků či umělých vodních nádrží, případně též ochranných hrází vodních toků. Škody nebo bezpečnostní rizika mohou vznikat rovněž na přilehlých stavbách (např. dopravní infrastruktura, inženýrské sítě).

V souvislosti s výše uvedeným vývojem se množí počet žádostí o výjimku z ochranných podmínek bobra evropského. Za účelem snížení administrativní zátěže dalších potenciálních žadatelů a také s ohledem na to, že individuální správní řízení neumožňují reagovat dostatečně rychle v případě potřeby okamžitého zásahu, využil Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor životního prostředí (dále jen „krajský úřad“) pravomoci, kterou mu svěřila novela zákona o ochraně přírody a krajiny účinná od 1. 12. 2009, a rozhodl se výjimku povolit podle § 56 odst. 4 citovaného zákona pro individuálně nespecifikovaný okruh osob opatřením obecné povahy.

Před zpracováním návrhu opatření obecné povahy byl jeho obsah konzultován s Ministerstvem životního prostředí, vodoprávními úřady obcí s rozšířenou působností, Povodím

Moravy, s. p., coby správcem většiny vodních toků na území kraje (a tedy potenciální oprávněnou osobou) a také s odborníkem na ekologii bobra Ing. Alešem Vorlem, Ph.D. Připomínky a náměty všech těchto subjektů krajský úřad zohlednil při zpracování návrhu. Ten byl poté v souladu s ustanovením § 172 odst. 1 správního řádu projednán s dotčeným orgánem, kterým je podle ustanovení § 104 odst. 9 a § 107 odst. 2 vodního zákona krajský úřad jako úřad vodoprávní. Dotčený orgán neměl z hlediska zájmů chráněných vodním zákonem k návrhu žádné připomínky.

Návrh opatření obecné povahy ve své konečné podobě ze dne 31. 10. 2011 byl poté vyvěšen na úřední desce krajského úřadu od 7. 11. 2011 do 24. 11. 2011. Byl také rozeslán všem obcím na území Jihomoravského kraje ke zveřejnění na úředních deskách obecních úřadů. Každý, jehož práva, povinnosti nebo zájmy mohou být tímto opatřením obecné povahy přímo dotčeny, byl oprávněn u krajského úřadu uplatnit písemné připomínky k návrhu (§ 172 odst. 4 správního řádu). Vlastníci nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva k nemovitostem mohou být tímto opatřením obecné povahy přímo dotčeny, měli možnost proti návrhu ve lhůtě 30 dnů od jeho zveřejnění podat písemné odůvodněné námitky (§ 172 odst. 5 správního řádu). Lhůta pro podání námitek uplynula dne 7. 12. 2011. K dnešnímu dni nebyly krajskému úřadu doručeny žádné připomínky ani námitky k návrhu opatření obecné povahy v režimu citovaných ustanovení. Po zveřejnění návrhu nicméně krajský úřad obdržel další relevantní podněty od Ministerstva životního prostředí i od odborné veřejnosti, které následně v konečném znění návrhu zohlednil.

Prokázání převahy veřejného zájmu, v jehož prospěch je výjimka povolena, a jeho charakteristika

Při prokazování převahy veřejného zájmu nad zákonnou ochranou bobra srovnával krajský úřad škody a rizika způsobené činností bobra s mírou škodlivého dopadu povolených činností na jeho populaci (příp. jiné zájmy chráněné zákonem o ochraně přírody a krajiny). Přitom byl od počátku veden myšlenkou vytvořit podmínky pro prevenci či odstranění pouze závažných škod. Tyto mohou být zapříčiněny budováním nor v hrázích rybníků a umělých vodních nádrží nebo hrází kolem vodních toků, ale také jiných staveb, jejichž funkčnost mohou nory ohrozit, a dále škody způsobené zvýšením hladiny ve vodních tocích a kanálech stavbou bobřích hrází.

Pokud jde o bobří nory v hrázích vodních děl či v ochranných hrázích vodních toků, riziko spočívá v narušení stability hráze s hrozbou následného protržení. Rozsah hrozící škody může v případě protržení hráze rybníka či umělé vodní nádrže zahrnovat vedle přímých nákladů na sanaci poškozené hráze také škodu na rybí obsádce a škody na nemovitostech pod protrženou hrází. V mezních případech může mít toto poškození charakter veřejného ohrožení, což se týká zejména velkých vodních nádrží nebo ohrázovaných vodních toků, kde hráze slouží k převedení extrémních průtoků. Obdobná situace může nastat také tam, kde bobří nory ovlivňují statiku staveb zejména dopravní infrastruktury (krajský úřad se v praxi setkal např. s bobří norou vyhrabanou v železničním náspu, která mohla způsobit propad kolejí). Proti takto vymezenému veřejnému zájmu stojí škodlivý zásah do přirozeného vývoje bobra, spočívající v sanaci poškozeného místa, tedy likvidaci bobří nory. Likvidací nory krajský úřad rozumí zásahy, které vedou k obnovení funkčnosti norou poškozené stavby, zejména zasypání nory, zhutnění nasypané zeminy, vybagrování apod., případně kombinace těchto opatření s dalšími technickými prvky, např. stabilizací tělesa hráze ocelovými štěty, lomovým kamenem nebo vložením pletiva pod povrch terénu. Z důvodu ochrany druhu i z důvodů etických bylo přitom stanoveno období, kdy lze zásah provést tak, aby nebyla postižena rodina s malými mláďaty a přezimující jedinci. Pouze v případě bezprostředního ohrožení veřejného zdraví, veřejné bezpečnosti, jiného veřejného zájmu či bezprostřední hrozby vzniku závažné škody na majetku lze zásah provést ihned. Na druhé straně vzal krajský úřad v úvahu početnost populace bobra na jižní Moravě, čítající v současnosti stovky

jedinců, její narůstající trend a adaptabilitu bobra na život v různých typech prostředí včetně kulturní krajiny. Vodní díla a regulované části vodních toků, kde výjimka platí, zaujímají pouze malou část z celkového množství biotopů, které tento druh na území Jihomoravského kraje osídluje. Předpokládaná četnost likvidace nor podle tohoto opatření proto může postihnout jen malé procento populace, zároveň jen určitá část těchto zásahů bude znamenat přímé ohrožení bobrů, protože většina bude prováděna v době, kdy se postižení jedinci budou moci přesunout. Toto riziko lze dále snížit pravidelnými kontrolami potenciálně ohrožených vodních děl a včasnými preventivními zásahy. Krajský úřad má proto za prokázané, že likvidace bobřích nor za podmínek stanovených tímto opatřením zcela naplňuje podmínku převahy jiného veřejného zájmu nad zájmem ochrany přírody.

Druhým typem povoleného zásahu je odstranění bobřích hrází. V tomto případě se rozsah škod odvíjí od typu vodního toku, především jeho spádu, na němž závisí délka vzdutí vody, konfiguraci terénu, způsobu využití dotčených pozemků či nemovitostí a také na tom, zda se jedná o tok ohrázovaný. Ze současné praxe vyplývá, že nejčastěji dochází k omezení (někdy i znemožnění) zemědělského či lesnického hospodaření převážně kvůli následnému zvýšení hladiny podzemní vody v sousedství přehrazeného toku. Pokud je vzniklá škoda svým rozsahem závažná, lze bobří hráz v souladu s podmínkami tohoto opatření obecné povahy odstranit. Dále jsou známy případy, kdy vzdutí způsobené bobří hrází dosahuje až do zastavěné části obce, kde může ohrozit i stavby, technická zařízení či prvky infrastruktury a jejich funkčnost. Toto riziko se týká zejména čistíren odpadních vod nebo veřejné kanalizace, kde nadržení vody v místě vyústění může zásadně ovlivnit funkci těchto zařízení. Zvýšení vodní hladiny v toku může dále ztížit nebo znemožnit jeho pravidelnou údržbu, která je důležitá pro zachování jeho průtočnosti. Významnou překážkou v toku je koneckonců i bobří hráz samotná - může zhoršit průtokové poměry v případě povodní a obdobně může výrazně omezit funkci umělých kanálů. Pokud by v důsledku těchto okolností bylo ohroženo veřejné zdraví, veřejná bezpečnost nebo by mohla vzniknout závažná majetková škoda, může oprávněná osoba v souladu s podmínkami tohoto opatření obecné povahy bobří hráz odstranit. Takto popsaný veřejný zájem je konfrontován se zásahem, který lze na lokální úrovni kvalifikovat jako škodlivý ve vztahu k přirozenému vývoji bobra. Podobně jako v případě bobřích nor (viz výše) lze však předpokládat, že počet skutečně realizovaných zásahů bude nízký a může tedy postihnout jen malé procento populace bobra evropského, zároveň nepředstavuje přímé ohrožení konkrétních jedinců. Podle pilotní studie „Omezování stavební aktivity bobra evropského“ zpracované pro potřeby Jihomoravského kraje Lenkou Hamšíkovou a Alešem Vorlem v listopadu 2011, vyplynulo, že na sledované lokalitě (průsakový kanál dolní nádrže VD Nové Mlýny) mělo opakované bourání bobřích hrází v průběhu roku 2011 pozitivní efekt v tom směru, že bobři zde usídlení sice lokalitu neopustili, avšak frekvence stavby nových hrází se snížila. Podařilo se tak udržet hladinu kanálu na potřebné úrovni a snížit zamokření přilehlých zemědělských pozemků. Lze proto předpokládat, že tento typ povolovaných zásahů umožní i v budoucnu předcházet škodám a ohrožení bezpečnosti, aniž by měl za následek snížení početnosti bobřích populací v daném místě.

Vzhledem k charakteru zásahů povolených tímto opatřením nebudou tyto zásahy v naprosté většině případů představovat činnost, která by mohla poškodit nebo zničit významný krajinný prvek (vodní tok či rybník) nebo ohrozit jeho ekologicko-stabilizační funkci. Pokud jde o jiné zájmy chráněné zákonem o ochraně přírody a krajiny, nejsou ze správní praxe zdejšího správního orgánu známy žádné, které by v souvislosti s realizací tohoto opatření obecné povahy mohly být dotčeny.

Ze shora uvedeného vyplývá, že veřejný zájem, v jehož prospěch je tato výjimka povolena, zahrnuje především aktivity směřující k prevenci závažných škod podle § 56 odst. 2 písm. b) a